**Информация о результатах экспертизы**

**проекта решения Совета депутатов сельского поселения Кедровый**  **«О бюджете сельского поселения Кедровый**

**на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»**

**1. Общие положения**

Заключение контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района на проект решения Совета депутатов сельского поселения Кедровый «О бюджете сельского поселения Кедровый на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Проект решения, Решение о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Кедровый, утвержденного решением Совета депутатов сельского поселения Кедровый от 22.07.2015 № 22 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района (далее – КСП ХМР), утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99.

В КСП ХМР Проект решения о бюджете повторно представлен председателем Совета депутатов сельского поселения Кедровый 19.12.2019.

Пунктом 1 статьи 7 Положения о бюджетном процессе определено, что Проект решения направляется в КСП ХМР председателем Совета депутатов, срок предоставления не определен.

Проект решения внесен администрацией сельского поселения на рассмотрение представительного органа сельского поселения (Совет депутатов) 14.11.2019, то есть с соблюдением срока, предусмотренного статьей 185 Бюджетного кодекса и в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Положения о бюджетном процессе. Повторно Проект решения внесен 19.12.2019.

Принцип прозрачности (открытости), предусмотренный статьей 36 Бюджетного кодекса РФ в части Проекта решения соблюден.

На официальном сайте сельского поселения размещено распоряжение администрации сельского поселения Кедровый от 30.10.2019 № 83-р «Об опубликовании (обнародовании) Проекта решения Совета депутатов сельского поселения Кедровый «О бюджете сельского поселения Кедровый на 2020 год и плановый период 2021-2022 г.» и назначении публичных слушаний», которым назначена дата публичных слушаний - 13 ноября 2019 года.

Заключение о результатах публичных слушаний по Проекту бюджета сельского поселения Кедровый на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов оформлено 13.11.2019 и размещено на официальном сайте.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184 Бюджетного кодекса РФ, пункта 3 статьи 3 Положения о бюджетном процессе сельским поселением Кедровый на рассмотрение КСП ХМР в рамках экспертизы представлено постановление администрации сельского поселения Кедровый от 15.10.2019 № 50 «Об утверждении Порядка составления проекта решения о бюджете сельского поселения Кедровый на очередной финансовый год и плановый период».

Пояснительная записка *не содержит подпись ответственного должностного лица,* указан только исполнитель.

В соответствии с частью 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ, с учетом статьи 2 Положения о бюджетном процессе, бюджет поселения утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Документы и материалы в КСП ХМР предоставлены в соответствии с требованиями статьи 184.2. Бюджетного кодекса РФ.

Проектом решения предусмотрены следующие приложения:

1. Перечень главных администраторов доходов бюджета сельского поселения Кедровый,

2. Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения Кедровый,

3. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения Кедровыйна 2020 год,

4. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения Кедровый на 2021-2022 годы,

5. Ведомственная структура расходов *бюджета района* на очередной финансовый год по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета на 2020 год,

6. Ведомственная структура расходов *бюджета района* на 2021-2022 годы,

7. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам (группам, подгруппам) видов расходов классификации расходов *бюджета района* на 2020 год,

8. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам (группам, подгруппам) видов расходов классификации расходов *бюджета района* на 2021 -2022 годы,

9. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов *бюджета района* на 2020 год,

10. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации *бюджета района* на 2021-2022 годы,

11. Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения Кедровый на 2020 год,

12. Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения Кедровый на 2021-2022 годы,

13. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год,

14. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2021-2022 годы,

15. Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год,

16. Программа муниципальных внутренних заимствований сельского поселения Кедровый на 2020 год и на 2021-2022 годы,

17. Перечень главных распорядителей средств бюджета сельского поселения Кедровый на 2020 год.

18. Справочно. Доходы бюджета сельского поселения Кедровый на 2020 год.

19. Справочно. Доходы бюджета сельского поселения Кедровый на 2021-2022 годы.

Замечание в части несоответствия информации в приложениях по расходам и текстовой части Проекта решения о бюджете сельского поселения Кедровый устранено.

Контрольно-счетная палата отмечает, что *в наименованиях приложений 5-10 Проекта решения вместо указания на бюджет сельского поселения Кедровый приведена ссылка на* ***бюджет района****.*

В нарушение пункта 4 статьи 4 Положения о бюджетном процессе одновременно с Проектом решения о бюджете поселения для проведения экспертно-аналитического мероприятия в КСП ХМР не представлены:

- предложенные Советом депутатов проекты бюджетных смет, представляемые в случае возникновения разногласий с финансовым органом поселения в отношении указанных бюджетных смет;

- прогноз потерь бюджета сельского поселения от представления налоговых льгот;

- бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) сельского поселения Кедровый на долгосрочный период.

В пояснительной записке к Проекту решения или сопроводительном письме о направлении Проекта решения, причины отсутствия документов, установленных вышеуказанной статьей Положения о бюджетном процессе как обязательные для предоставления, не поясняются. *Замечание приведено повторно и ранее отражено в заключении КСП ХМР на проект решения о бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.*

Предварительные итоги социально-экономического развития сельского поселения Кедровый за 2019 год утверждены распоряжением администрации сельского поселения Кедровый от 05.12.2019 № 104 б-р «О предварительных итогах социально-экономического развития сельского поселения Кедровый».

Согласно статье 184.2. Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе одновременно с Проектом решения о бюджете поселения представлены основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Кедровый на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, которые утверждены распоряжением администрации сельского поселения Кедровый от 05.12.2019 № 104 а-р «Об одобрении основных направлений налоговой и бюджетной политики сельского поселения Кедровый на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы».

Основными задачами налоговой политики сельского поселения Кедровый в 2020-2022 годах являются – реализация мер налогового стимулирования и повышения доходов сельского поселения, продолжение политики обоснованности и применения налоговых льгот.

Бюджетная политика сельского поселения Кедровый в 2020-2022 годах будет направлена на сохранение и развитие доходной базы в сложившихся экономических условиях, продолжение реализации мероприятий по собираемости платежей в бюджет поселения и совершенствование взаимодействия со всеми участниками бюджетного процесса на предстоящий год и плановый период.

В соответствии со статьей 184.1. Бюджетного кодекса РФ Проектом решения устанавливаются следующие основные характеристики бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов:

**Таблица 1**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики** | **2019 год (оценка)** | **2020 год** | | | **2021 год** | | | **2022 год** | | |
| **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** | **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** | **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** |
| Доходы | 37 245,5 | 29 013,2 | -8 232,3 | -22,1 | 28 681,9 | -331,3 | -1,1 | 28 762,6 | 80,7 | 0,3 |
| Расходы | 39 887,0 | 29 013,2 | -10 873,8 | -27,3 | 28 681,9 | -331,3 | -1,1 | 28 762,6 | 80,7 | 0,3 |
| Дефицит | -2 641,5 | 0,0 |  |  | 0,0 |  |  | 0,0 |  |  |

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2020 году в сумме – 29 013,2 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки поступлений на 2019 год на 8 232,3 тыс. рублей или 22,1 % от ожидаемого исполнения.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2020 году в сумме – 29 013,2 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки расходов в 2019 году на 10 873,8 тыс. рублей или 27,3 % от ожидаемого исполнения.

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2021 году в сумме – 28 681,9 тыс. рублей, что ниже прогнозируемого объема доходов на 2020 год на 331,3 тыс. рублей или 1,1 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2021 году в сумме – 428 681,9 тыс. рублей, что ниже прогнозируемого объема расходов в 2020 году на 331,3тыс. рублей или 1,1 %.

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2022 году в сумме – 28 762,6 тыс. рублей, что выше прогнозируемого объема доходов в 2021 году на 80,7 тыс. рублей или 0,3 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен в 2022 году в сумме – 28 762,6 тыс. рублей, что выше прогнозируемого объема расходов в 2021 году на 80,7 тыс. рублей или 0,3 %.

Резервный фонд, предусмотренный Проектом решения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, составляет – 10,0 тыс. рублей ежегодно. Требование статьи 81 Бюджетного кодекса РФ соблюдено.

Порядок формирования и расходования средств резервного фонда утвержден постановлением администрации сельского поселения Кедровый от 04.12.2009 № 38 «Об утверждении Положения о резервном фонде администрации сельского поселения Кедровый» (с изменениями).

Устранено несоответствие текстовой части Проекта решения и приложений к нему в части объёма бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Кедровый на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов. В текстовой части Проекта решения размер дорожного фонда сельского поселения установлен в размере 2 774,4 тыс. рублей на 2020 год и каждый год планового периода, что соответствует всем приложениям к Проекту решения.

Решением Совета депутатов от 14.05.2014 № 11 (с изменениями от 14.10.2016) утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Кедровый.

Прогнозируемый дефицит бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов составляет 0,0 тыс. рублей.

В исполнение пункта 1 статьи 160.1. Бюджетного кодекса РФ, постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» и в целях реализации полномочий главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в части прогнозирования доходов сельского поселения Кедровый принято постановление администрации сельского поселения от 30.06.2017 № 18 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Кедровый». Изменения в указанное постановление в 2018-2019 годах не вносились.

Представленная к проекту бюджета сельского поселения Кедровый пояснительная записка *не содержит*пояснений в части расчетов доходной части бюджета сельского поселения Кедровый на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

**2. Доходы бюджета сельского поселения Кедровый**

**на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы**

Доходы бюджета поселения на 2020 год планируются в объеме 29 013,2 тыс. рублей, что ниже на 1 648,0 тыс. рублей (на 5,4 %), чем в первоначально утвержденном бюджете 2019 года (30 661,2 тыс. рублей), в том числе: налоговые и неналоговые доходы планируются в объеме 6 529,4 тыс. рублей, что выше на 345,7 тыс. рублей или 5,6 %, чем в первоначальном бюджете на 2019 год (6 183,7 тыс. рублей) (Приложение 1).

В исполнение пункта 1 статьи 160.1. Бюджетного кодекса РФ, постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» и в целях реализации полномочий главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в части прогнозирования доходов сельского поселения утверждена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Кедровый, главным администратором которых является администрация сельского поселения Кедровый (постановление администрации от 30.06.2018 № 18 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Кедровый»).

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района рекомендует методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Кедровый привести в соответствие с требованиями постановления Правительства РФ от 05.06.2019 № 722 «О внесении изменений в общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Общая сумма налоговых доходов прогнозируется на 2020 год в объеме 6 324,0 тыс. рублей, на 2021 год 6 612,5 тыс. рублей, на 2022 год 6 704,2 тыс. рублей.

Таблица 2

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Структура налоговых доходов бюджета** | **Оценка ожидаемого исполнения доходов бюджета в 2019 году** | **2020 год** | **2020 год к оценке 2019 года** | | **2021 год** | **2022 год** |
| **абсолютные изменения**  **(+;-)** | **в %** |
| **Налоговые доходы,**  **в том числе** | **5 943,4** | **6 324,0** | **380,6** | **6,4** | **6 612,5** | **6 704,2** |
| Налог на доходы  физических лиц | 2 700,0 | 2 706,9 | 6,9 | 0,3 | 2 720,5 | 2 801,5 |
| Акцизы | 2 774,4 | 3 093,1 | 318,7 | 11,5 | 3 382,7 | 3 382,7 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 5,0 | 64,0 | 59,0 | 1 180,0 | 68,0 | 68,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 36,7 | 45,1 | 8,4 | 22,9 | 44,0 | 44,0 |
| Транспортный налог | 80,6 | 29,3 | -51,3 | -63,6 | 29,3 | 29,3 |
| Земельный налог | 336,7 | 347,7 | 11,0 | 3,3 | 331,0 | 341,7 |
| Госпошлина | 10,0 | 37,9 | 27,9 | 279,0 | 37,0 | 37,0 |

По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения в 2019 году, налоговые доходы бюджета сельского поселения Кедровый на 2020 год увеличиваются на 366,3 тыс. рублей или 6,1 %.

Анализ структуры прогноза налоговых доходов на 2020 год показал, что по сравнению с 2019 годом, доля налоговых поступлений увеличивается по акцизам с 46,7 % до 48,9 %, по единому сельскохозяйственному налогу с 0,1 % до 1,0 %, по государственной пошлине с 0,2 % до 0,6 % и по налогу на доходы физических лиц с 0,6 % до 0,7 %.

Снижение доли поступлений по сравнению с 2019 годом прослеживается по налогу на имущество физических лиц с 45,4 % до 48,9 % и земельному налогу с 5,7 % до 5,5 % и по транспортному налогу с 5,7 % до 5,5 %.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Удельный вес, %** | | | | |
| **2019 год оценка** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** | **Отклонение 2020 год от 2019 года** |
| Налоговые доходы,  в том числе | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |  |
| Налог на доходы физических лиц | 45,4 | 42,8 | 41,1 | 41,8 | -2,6 |
| Акцизы | 46,7 | 48,9 | 51,2 | 50,5 | 2,2 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0,1 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 0,9 |
| Налог на имущество физических лиц | 0,6 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,1 |
| Земельный налог | 1,4 | 0,5 | 0,4 | 0,4 | 0,4 |
| Транспортный налог | 5,7 | 5,5 | 5,0 | 5,1 | -0,2 |
| Госпошлина | 0,2 | 0,6 | 0,6 | 0,6 | 0,4 |

Основной объем поступлений налоговых доходов в 2020 году сформирован за счет акцизов и налога на доходы физических лиц, удельный вес которых в составе налоговых доходов составляет 48,9 %, 42,8 % соответственно. В плановом периоде 2021 и 2022 годов прогнозируется незначительное изменение структуры налоговых доходов.

Общая сумма неналоговых доходов прогнозируется на 2020 год в объеме 205,4 тыс. рублей, на 2021 и 2022 годы в объеме 211,0 тыс. рублей ежегодно.

По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения в 2019 году, Проектом решения предлагается объем неналоговых доходов сельского поселения Кедровый в 2020 году утвердить в меньшем размере на 20,6 тыс. рублей или 9,1 %.

Таблица 4

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Структура неналоговых доходов бюджета** | **Оценка ожидаемого исполнения доходов бюджета в 2019 году** | **2020 год** | **2020 год к оценке 2019 года** | | **2021 год** | **2022 год** |
|
|
| **абсолютные изменения (+;-)** | **в %** |
|
| Неналоговые доходы, в том числе | 226,0 | 205,4 | -20,6 | -9,1 | 211,0 | 211,0 |
|
| Доходы от оказания от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 182,0 | 157,4 | -24,6 | -13,5 | 160,0 | 160,0 |
| Прочие неналоговые доходы | 44,0 | 48,0 | 4,0 | 9,1 | 51,0 | 51,0 |

Доля неналоговых доходов в структуре доходов бюджета поселения на 2020 год составляет 0,7 % и сохраняется на уровне первоначального бюджета 2019 года. На 2021 и 2022 годы прогнозируется сохранение уровня 2020 года.

В структуре неналоговых доходов бюджета на 2020 год 76,6 % составляют доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, прочие неналоговые доходы составили 23,4 %. На плановый период 2021 и 2022 годов по данным доходам аналогичная доля.

В 2020 году, в сравнении с оценкой 2019 года, ожидается снижение доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности на 3,9 %.

Получение доходов в виде штрафов, санкций, возмещения ущерба на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов не запланировано.

Расчет прогноза по данному источнику дохода произведен администратором данных платежей – администрацией сельского поселения Кедровый.

Таблица 5

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Удельный вес, %** | | | | |
| **2019 год оценка** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** | **Отклонение**  **2020 года от 2019 года** |
| Неналоговые доходы, в том числе | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |  |
| Доходы от оказания от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 80,5 | 76,6 | 75,8 | 75,8 | -3,9 |
| Прочие неналоговые доходы | 19,5 | 23,4 | 24,2 | 24,2 | 3,9 |

Безвозмездные поступления на 2020 год предусмотрены в сумме 22 483,8 тыс. рублей, что составляет 77,4 % общего объема доходов бюджета поселения, на 2021 год – 21 858,4 тыс. рублей или 76,2 %, на 2022 год – 21 847,4 тыс. рублей или 75,9 %.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения Кедровый Проектом решения предусмотрено получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2020 год в сумме 21 568,6 тыс. рублей, что на 2 303,1 тыс. рублей меньше оценки 2019 года или 9,6 %; на 2021 год предусмотрено 21 543,8 тыс. рублей, что на 24,8 тыс. рублей меньше в сравнении с прогнозом 2020 года или на 0,1 %; на 2022 год предусмотрено 21 526,3 тыс. рублей, что в сравнении с прогнозом 2021 года ниже на 17,5 тыс. рублей или 0,1 % (Таблица 6).

Таблица 6

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **2019 год оценка** | **2020 год прогноз** | **2021 год прогноз** | **2022 год прогноз** | **Темпы роста (снижения), тыс. рублей / %** | | |
| **2019 год к 2020 году** | **2021 год к 2020 году** | **2022 год к 2022 году** |
| Безвозмездные поступления, в том числе | 31 076,1 | 22 483,8 | 21 858,4 | 21 847,4 | -8 592,3/ -27,6 | -625,4/-2,8 | -11,0/-0,1 |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 23 871,7 | 21 568,6 | 21 543,8 | 21 526,3 | -2 303,1/ -9,6 | -24,8/-0,1 | -17,5/-0,1 |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 235,5 | 246,5 | 247,1 | 255,1 | 11,0/4,7 | 0,6/0,2 | 8,0/3,2 |
| Иные межбюджетные трансферты | 6 768,9 | 668,7 | 67,5 | 66,0 | -6 100,2/ -90,1 | -601,2/ -89,2 | -1,5/-2,2 |
| Прочие безвозмездные поступления | 200,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -200/-100 | 0 | 0/0 |

Проектом решения предусмотрены субвенции из средств федерального бюджета на исполнение отдельных государственных полномочий, так на 2020 год – 246,5 тыс. рублей, что выше оценки 2019 года на 11,0 тыс. рублей или 4,7 %; 2021 год – 247,1 тыс. рублей, что выше прогноза 2020 года на 0,6 тыс. рублей или 0,2 %; 2022 год – 255,1 тыс. рублей, что выше прогноза 2021 года на 8,0 тыс. рублей или 3,2 %.

Проектом решения предусмотрены иные межбюджетные трансферты из регионального бюджета на 2020 год – 668,7 тыс. рублей, что ниже в сравнении с ожидаемым исполнением 2019 года на 6 100,2 тыс. рублей или 90,1 %; 2021 год – 67,5 тыс. рублей, что ниже прогноза 2020 года на 601,2 тыс. рублей или 89,2 %; 2022 год запланирован на уровне 66,0 тыс. рублей, что ниже прогноза 2021 года на 1,5 тыс. рублей или 2,2 %.

Прочие безвозмездные поступления проектом бюджета не предусмотрены.

Формирование доходной части бюджета не подтверждено расчетами по планируемым объёмам НДФЛ, земельного налога, налога на имущество физических лиц. Пояснительная записка, также, не позволяет установить реалистичность планирования доходов бюджета в Проекте решения, а также не позволяет сделать вывод о достоверности их планирования, что является нарушением принципа достоверности бюджета о реалистичности расчёта доходов, установленных статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**3. Расходы бюджета сельского поселения Кедровый**

**на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы**

Расходы бюджета сельского поселения Кедровый в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2020-2022 годы и наделенными бюджетными полномочиями будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств – администрация сельского поселения Кедровый.

Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов, что соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ.

Представленные одновременно с Проектом решения к экспертизе паспорта муниципальных программ не включены в Проект решения и имеют период реализации, несоответствующий периоду Проекта решения о бюджете сельского поселения: «Комплексные мероприятия по профилактике правонарушений в сельском поселении Кедровый на 2017-2019 годы», «Благоустройство населенных пунктов в сельском поселении Кедровый на 2019-2021 годы», «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории сельского поселения Кедровый на 2017-2021 годы», «Содействие занятости населения сельского поселения Кедровый на 2014-2020 годы».

Повторно представленным в КСП МР Проектом решения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрена реализация муниципальных программ Ханты-Мансийского района, по которым сельское поселение Кедровый является соисполнителем.

**Таблица 7**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование муниципальной программы\*** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** |
| «Повышение эффективности муниципального управления Ханты-Мансийского района на 2019-2022 годы» | 26,0 | 26,0 | 26,0 |
| «Безопасность жизнедеятельности в Ханты-Мансийском районе на 2019-2022 годы» | 50,0 | 50,0 | 50,0 |
| «Профилактика правонарушений в сфере общественной безопасности в Ханты-Мансийском районе на 2019-2022 годы» | 16,0 | 16,0 | 16,0 |
| «Комплексное развитие транспортной системы на территории  Ханты-Мансийского района на 2019 – 2022 годы» | 302,7 | 0,0 | 0,0 |
| «Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского района на 2019-2022 годы» | 1,5 | 1,5 | 1,5 |
| «Культура Ханты-Мансийского района на 2019-2022 годы» | 300,0 | 0,0 | 0,0 |
| **ИТОГО** | **696,2** | **93,5** | **93,5** |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | **29 013,2** | **28 681,9** | **28 762,6** |
| **Доля программных расходов, %** | **2,4** | **0,3** | **0,3** |
| **Непрограммные расходы** | **28 317,0** | **28 588,4** | **28 669,1** |

В 2020 году объем средств на реализацию программ составит 696,2 тыс. рублей или 2,4 % от общего объема расходов бюджета, непрограммные расходы прогнозируются в сумме – 28 317,0 тыс. рублей; 2021 год - 93,5 тыс. рублей или 0,3 %, непрограммные расходы составят - 28 588,4 тыс. рублей; 2022 год – 93,5 тыс. рублей или 0,3 %, непрограммные расходы составят – 28 669,1 тыс. рублей.

В плановом периоде отмечается отрицательная тенденция перехода к программному бюджету.

При формировании бюджета сельского поселения Кедровый на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов не соблюдены требования статей 172 и 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части использования муниципальных программ в качестве основания для составления проекта бюджета. *Данное замечание приведено повторно и ранее отражено в заключении КСП ХМР на Проект решения о бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.*

Структура расходов бюджета сельского поселения Кедровый на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов представлена в Таблице 8.

Таблица 8

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела** | **2019 год оценка** | | **2020 год** | | **2021 год** | | **2022 год** | |
| **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** |
| Общегосударственные вопросы | 12 959,2 | 32,5 | 11 980,0 | 41,3 | 12 961,1 | 45,2 | 13 529,5 | 47,0 |
| Национальная оборона | 217,8 | 0,5 | 219 | 0,8 | 221,1 | 0,8 | 227,6 | 0,8 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 411,0 | 1,0 | 211,4 | 0,7 | 211,4 | 0,7 | 211,4 | 0,7 |
| Национальная экономика | 6 416,0 | 16,1 | 3 114,4 | 10,7 | 3 114,4 | 10,9 | 3 114,4 | 10,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 7 677,9 | 19,2 | 2 139,6 | 7,4 | 1 128,1 | 3,9 | 800,0 | 2,8 |
| Охрана окружающей среды | 1,7 | 0,004 | 1,5 | 0,005 | 1,5 | 0,005 | 1,5 | 0,005 |
| Образование | 83,1 | 0,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,000 | 0,0 | 0,000 |
| Культура и кинематография | 11 252,7 | 28,2 | 10 479,7 | 36,1 | 10 176,7 | 35,5 | 10 010,6 | 34,8 |
| Социальная политика | 240,0 | 0,6 | 240,0 | 0,8 | 240,0 | 0,8 | 240,0 | 0,8 |
| Физическая культура и спорт | 627,60 | 1,6 | 627,6 | 2,2 | 627,6 | 2,2 | 627,6 | 2,2 |
| **ИТОГО РАСХОДЫ** | **39 887,0** | **100,0** | **29 013,2** | **100,0** | **28 681,9** | **100,0** | **28 762,6** | **100,0** |

Планируемые расходы 2020 года (29 013,2 тыс. рублей) ниже ожидаемого исполнения по расходам 2019 года (39 887,0 тыс. рублей) на 27,2 % или 10 873,8 тыс. рублей, относительно первоначального бюджета 2019 года по расходам (30 661,2 тыс. рублей) отмечается уменьшение на 1 648,0 тыс. рублей или на 5,3 %.

В 2020 году значительный объем расходов планируется на разделы: «Общегосударственные вопросы» - 11 979,9 тыс. рублей или 41,3 % «Культура и кинематография» - 10 479,7 тыс. рублей или 36,1 %.

Объем расходов в части разделов: «Национальная экономика» - 3 114,4 тыс. рублей или 10,7 %,«Жилищно-коммунальное хозяйство» - 2 139,6 тыс. рублей или 7,4 %, «Физическая культура и спорт» - 627,6 тыс. рублей или 2,2 %.

Не превышают 1,0 % от общего объема расходов разделы: «Социальная политика» - 240,0 тыс. рублей или 0,8 % , «Национальная оборона» - 219,0 тыс. рублей или 0,8 %, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 211,4 тыс. рублей или 0,7 %.

Расходы по разделу «Охрана окружающей среды» составляют 1,5 тыс. рублей или 0,005 %.

Расходы по разделу «Образование» на 2020 год не предусмотрены.

Расходы на плановый период 2021-2022 годы сформированы в аналогичном процентном соотношении с 2020 годом (Таблица 8).

В пояснительной записке к Проекту решения о бюджете сельского поселения Кедровый на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, отсутствует информация о методах, используемых и примененных при расчетах бюджетных ассигнований.

Расчет заработной платы и соответствующих начислений на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов по должности главы сельского поселения и расчет денежного содержания муниципальных служащих администрации сельского поселения Кедровый проведен с учетом постановления Правительства ХМАО - Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

**В КСП ХМР не представлено финансово-экономическое обоснование планируемых ассигнований по разделу «Культура» на общую сумму 10 479,7 тыс. рублей, в связи с чем, проверить правильность их отражения не представилось возможным.** По факту отсутствия расчетов главным специалистом ФЭС, исполняющим обязанности заведующей ФЭС, представлены письменные пояснения, согласно которых расчеты не предоставлены в связи с занятостью директора муниципального казенного учреждения культуры «Сельский дом культуры и досуга» сельского поселения Кедровый.

Контрольно-счетная палата обращает особое внимание, что при подготовке Проекта бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов *администрацией сельского поселения Кедровый не учтены предложения и замечания по результатам предыдущих экспертиз* Проекта бюджета сельского поселения Кедровый, в том числе: на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов и на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (первоначально - отрицательное заключение), в части соблюдения требований Бюджетного кодекса РФ при составлении Проекта бюджета, разработки и утверждения: Порядка разработки, формирования и реализации муниципальных программ сельского поселения Кедровый, Порядка расчета расходных обязательств и Методики планирования бюджетных ассигнований.

**4. Выводы и предложения**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Совета депутатов сельского поселения Кедровый «О бюджете сельского поселения Кедровый на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы», на основании вышеизложенного, контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района предлагает:

1. Совету депутатов сельского поселения Кедровый:

Рассмотреть представленный проект решения Совета депутатов сельского поселения Кедровый «О бюджете сельского поселения Кедровый на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом нарушений и замечаний, содержащихся в настоящем заключении.

2. Администрации сельского поселения Кедровый, в том числе финансово-экономическому сектору:

2.1. Принять меры по устранению замечаний, содержащихся в настоящем заключении, а также в дальнейшем, при формировании Проекта решения о бюджете сельского поселения Кедровый, учитывать предложения КСП ХМР, содержащиеся в предыдущих заключениях на проекты бюджета сельского поселения (на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, первоначальное отрицательное заключение на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов).

2.2. Из наименований приложений 5-10 к Проекту решения о бюджете исключить ссылки на бюджет района.

2.3. В связи с отсутствием утверждаемых заимствований и предоставления муниципальных гарантий исключить из состава приложений к Проекту решения о бюджете приложение «16. Программа муниципальных внутренних заимствований сельского поселения Кедровый на 2020 год и на 2021-2022 годы»;

2.4. Представить нормативные акты сельского поселения Кедровый в части утверждения:

Порядка расчета расходных обязательств и Методику планирования бюджетных ассигнований сельского поселения Кедровый;

Порядка разработки, формирования и реализации муниципальных программ сельского поселения Кедровый..

2.5. В дальнейшем не допускать нарушение требований Бюджетного кодекса РФ и использовать муниципальные программы в качестве основы бюджетного планирования.

2.6. Методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Кедровый привести в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 05.06.2019 № 722 «О внесении изменений в общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

2.7. Положение об оплате труда главы сельского поселения и порядок расчета денежного содержания муниципальных служащих администрации сельского поселения Кедровый привести в соответствие с действующим законодательством.

2.8. Внести корректировку в Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении, в части:

- установления срока предоставления контрольно-счетной палатой Ханты-Мансийского района заключения на Проект бюджета, а именно: «…не позднее 25 календарных дней со дня получения контрольно-счетной палатой Ханты-Мансийского района проекта решения о бюджете сельского поселения Кедровый на очередной финансовый год и плановый период…». Дополнение предлагается с учетом содержания Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и с целью установления единого срока предоставления контрольно-счетной палатой Ханты-Мансийского района заключения по результатам проведения экспертизы проекта местных бюджетов;

- уточнения перечня документов, вносимых в Совет депутатов одновременно с Проектом решения.

2.9. Обеспечить соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, уделив особое внимание принципам достоверности бюджета и эффективности использования бюджетных средств.

2.10. С целью объективного раскрытия информации о параметрах Проекта бюджета на очередной финансовый год и плановые периоды обеспечить отражение в пояснительной записке к Проекту решения о бюджете обоснования прогнозируемых поступлений, а также распределение бюджетных ассигнований с указанием применяемых методик. Пояснительную записку подтверждать подписью ответственного исполнителя.

2.11. Представить финансово-экономическое обоснование ассигнований по разделу «Культура», предусмотренных в проекте решения о бюджете.

2.12. В срок **до 01.02.2020** представить в адрес контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района информацию (материалы и (или) документы) по результатам рассмотрения предложений и принятым мерам, в части данного Проекта решения.